



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

# **PRZYKŁADY NAJCZĘŚCIEJ WYSTĘPUJĄCYCH NIEPRAWIDŁOWOŚCI I UCHYBIEŃ W ZAKRESIE STOSOWANIA PRAWA ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH**



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## § 6 UMOWY opp Ocena postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

### KIEDY SKŁADAMY DOKUMENTACJĘ

- w terminie **30 dni** od dnia zawarcia umowy, jeżeli przed jej zawarciem została zawarta umowa z wykonawcą;
- w terminie **30 dni** od dnia zawarcia umowy z wykonawcą jeżeli umowa z wykonawcą została zawarta po dniu zawarcia umowy;
- Niedotrzymanie terminu pomniejsza kwotę pomocy dla danego postępowania o **0,1%** za każdy dzień opóźnienia, jednakże nie więcej niż **2%** kwoty pomocy wynikającej z danego postępowania;



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## § 6 UMOWY opp Ocena postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

Beneficjent przedkłada Samorządowi Województwa dokumentację **w formie kopii** potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez osobę pełniącą funkcję kierownika Zamawiającego lub osobę upoważnioną przez Zamawiającego



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## § 6 UMOWY opp Ocena postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

### Dokumentacja przetargowa obejmuje:

- ogłoszenia;
- dokumentację z przebiegu prac komisji przetargowej;
- kompletną ofertę wybranego wykonawcy wraz z umową zawartą z wybranym wykonawcą
- formularze ofertowe pozostałych wykonawców;
- dokumentację związaną z odwołaniami, zapytaniami i wyjaśnieniami dotyczącymi SIWZ, jeżeli miały miejsce w danym postępowaniu;



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## § 6 UMOWY opp Ocena postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

- Samorząd Województwa **może żądać innych dokumentów przetargowych**, jeżeli w procesie oceny postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zajdzie potrzeba ich zweryfikowania.
- Jeżeli zaistnieje konieczność **uzyskania wyjaśnień** Samorząd Województwa wzywa Beneficjenta do udzielenia wyjaśnień w terminie **7 dni** od dnia doręczenia wezwania.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## Kary administracyjne

- za naruszenia przepisów o zamówieniach publicznych i odpowiadające im korekty finansowe znajdują się **w załączniku** do Umowy o przyznanie pomocy.
- Do obliczenia wysokości zmniejszenia z tytułu niezgodności, do której zostały przypisane wskaźniki procentowe o różnej wysokości, **stosuje się ten wskaźnik**, którego wysokość jest współmierna do charakteru i wagi stwierdzonej niezgodności.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Załącznik nr 5 do umowy o przyznaniu pomocy

**WSKAŹNIKI PROCENTOWE PRZYPISANE DO NIEZGODNOŚCI DOTYCZĄCEJ STOSOWANIA PRZEPISÓW O ZAMÓWIENIACH PUBLICZNYCH**

| Lp. | Rodzaj nieprawidłowości                           | Stawka procentowa                                   | Opis nieprawidłowości związanych ze stosowaniem Pzp  |
|-----|---|---|--|
| 1   | Niedopełnienie obowiązku odpowiedniego ogłoszenia | 100%<br>Wysokość stawki może zostać obniżona do 25% | <ol style="list-style-type: none"> <li>Przetarg nieograniczony – naruszenie art. 40 ust. 3 Pzp.</li> <li>Przetarg ograniczony – naruszenie art. 40 ust. 3 w związku z art. 48 ust. 1 Pzp.</li> <li>Negocjacje z ogłoszeniem – naruszenie art. 40 ust. 3 w związku z art. 56 ust. 1 Pzp.</li> <li>Dialog konkurencyjny – naruszenie art. 40 ust. 3 w związku z art. 60c ust. 1 Pzp.</li> <li>Konkurs – naruszenie art. 115 ust. 4 Pzp.</li> </ol> <p>- poprzez niedopełnienie obowiązku przekazania ogłoszenia o zamówieniu UPUE, przy jednoczesnym niezamieszczeniu ogłoszenia o zamówieniu w BZP i niezapewnieniu odpowiedniego poziomu upublicznienia, które umożliwiłoby oferentom z innych państw członkowskich UE zapoznanie się z ogłoszeniem w szczególności:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- na stronie internetowej zamawiającego,</li> <li>- na ogólnodostępnym portalu przeznaczonym do publikacji ogłoszeń o zamówieniach,</li> <li>- w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim.</li> </ul> <p>6. Punkty 1–5 stosuje się odpowiednio do wymienionych w tych punktach przypadków naruszeń przywołanych przepisów w powiązaniu z naruszeniem art. 32 ust. 2 i 4 Pzp, tj. poprzez podział zamówienia na części lub zaniżenie jego wartości, które powodują, że wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp.</p> |

.....Podział sekcji (na następnej stronie).....

→ Zamówienia o wartościach równych lub wyższych niż określone w przepisach wydanych na podstawie w art. 11 ust. 8 Pzp.  
 → W odniesieniu do umów zawieranych na podstawie Pzp wysokość wskaźnika może zostać obniżona do 25% w przypadku niedopełnienia obowiązku przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, zwanemu dalej „UPUE”, przy jednoczesnym zamieszczeniu ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, zwanym dalej „BZP”, lub zapewnieniu odpowiedniego poziomu upublicznienia, które umożliwiłoby oferentom z innych państw członkowskich Unii Europejskiej zapoznanie się z ogłoszeniem, tj. przykładowo przynajmniej na jeden z następujących sposobów: na stronie internetowej zamawiającego, na ogólnodostępnym portalu przeznaczonym do publikacji ogłoszeń o zamówieniach, w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## Kary administracyjne

- Charakter i wagę stwierdzonej niezgodności ocenia się, biorąc pod uwagę stopień naruszenia **zasad uczciwej konkurencji, równego traktowania, proporcjonalności, przejrzystości i niedyskryminacji** w ramach danego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.
- W przypadku stwierdzenia w odniesieniu do danego postępowania o udzieleniu zamówienia publicznego więcej niż jednej niezgodności, **wartość zmniejszeń nie podlega sumowaniu.**
- Np. stwierdzono naruszenia przepisów o wadze 5% i 25%. **Do wyliczenia wysokości kary przyjmuje się wskaźnik 25%, a nie 30% (25%+5%)**





Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## Kary administracyjne

W przypadku gdy dana niezgodność jest taka sama jak niezgodność wcześniej stwierdzona w ramach PROW na lata 2014-2020, do obliczenia wysokości zmniejszenia z tytułu danej niezgodności stosuje się wskaźnik procentowy o najwyższej wysokości spośród wskaźników przypisanych do tej niezgodności niezależnie od jej charakteru i wagi, **jeżeli o wcześniej stwierdzonej niezgodności beneficjent został poinformowany**, zanim zostało wszczęte postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w odniesieniu do którego została stwierdzona dana niezgodność.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## Pomniejszenie kosztów kwalifikowanych w związku z naruszeniem ustawy Pzp

Wysokość korekty (wyrażona w realnej kwocie) będzie ustalana na **etapie weryfikacji wniosku o płatność.**



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## SZACOWANIE WARTOŚCI ZAMÓWIENIA

- **Art. 32 ust. 1.** Podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone przez zamawiającego z należytą starannością.

## NIEDOZWOLONY PODZIAŁ ZAMÓWIENIA NA CZĘŚCI

- **Art. 32. 2.** Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy zaniżać wartości zamówienia lub wybierać sposobu obliczania wartości zamówienia.
- **ust. 4.** Jeżeli zamawiający dopuszcza możliwość składania ofert częściowych albo udziela zamówienia w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania, wartością zamówienia jest łączna wartość poszczególnych części zamówienia



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## TERMIN USTALENIA WARTOŚCI ZAMÓWIENIA

- **Art. 35. 1.** Ustalenie wartości zamówienia dokonuje się nie wcześniej **niż 3 miesiące** przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi, oraz nie wcześniej **niż 6 miesięcy** przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są roboty budowlane.
- **Art. 35.2.** Jeżeli po ustaleniu wartości zamówienia nastąpiła zmiana okoliczności mających wpływ na dokonane ustalenie, zamawiający przed wszczęciem postępowania dokonuje zmiany wartości zamówienia.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



| <b>Przykładowe<br/>nieprawidłowości</b>   | <b>Naruszone przepisy</b>         | <b>Poziom korekty</b> | <b>Uwagi/ wyjaśnienia</b>   |
|---|-----------------------------------|-----------------------|---|
| Beneficjent <b>opisał przedmiot zamówienia</b> poprzez wskazanie <b>nazw własnych</b> | Art. 29 ust ust. 1 i 3 ustawy Pzp | 5% , 10% lub 25 %     | Przedmiotu zamówienia <b>nie można opisywać przez wskazanie znaków towarowych</b> , chyba że jest to uzasadnione jego specyfiką zamówienia, a wskazaniu takiemu towarzyszą „lub równoważny” |



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Lubelskie



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

| Przykładowe nieprawidłowości   | Naruszone przepisy                                   | Poziom korekty           | Uwagi/ wyjaśnienia  |
|--|--|--------------------------|---|
| <p>Beneficjent określił, iż o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się <b>wykonawcy, którzy wykonali co najmniej</b> trzy roboty budowlane polegające na budowie (przebudowie, rozbudowie) obiektu kubaturowego o kubaturze nie mniejszej niż <b>4000 m<sup>3</sup></b>. Przedmiotem zamówienia była kubatura <b>1000 m<sup>3</sup></b>.</p> | <p>Art. 7 ust. 1 i art 22 ust 1 a i 4 ustawy Pzp</p> | <p>5% , 10% lub 25 %</p> | <p>Warunek w zakresie wymaganej kubatury był <b>prawie 3- krotnie większy od przedmiotu</b> zamówienia.<br/>Opis sposobu dokonania oceny spełnienia warunków powinien być <b>związany z przedmiotem</b> zamówienia oraz <b>proporcjonalny</b> do zamówienia</p> |



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Lubelskie



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

| Przykładowe<br>nieprawidłowości   | Naruszone przepisy                | Poziom korekty   | Uwagi/ wyjaśnienia   |
|---|-----------------------------------|--|--|
| <p>Beneficjent <b>zmienił umowę</b> z wykonawcą wydłużając termin realizacji o 3 miesiące ze względu na niekorzystne warunki atmosferyczne. Beneficjent przewidział możliwość terminu wykonania zamówienia ale <b>w innych okolicznościach.</b></p> | <p>Art. 144 ust. 1 ustawy Pzp</p> | <p>25 % wartości ostatecznego zakresu świadczenia oraz 100% wartości zakresu świadczenia</p> | <p>Przepisy ustawy <b>zabraniają dokonywania istotnych zmian w umowie</b>, chyba że zamawiający przewidział takie zamiany w ogłoszeniu o zamówienie lub SIWZ</p> |



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Lubelskie



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

| Przykładowe<br>nieprawidłowości   | Naruszone przepisy               | Poziom korekty    | Uwagi/ wyjaśnienia  |
|---|----------------------------------|-------------------|---|
| Beneficjent <b>nie opisał</b> w jaki sposób będzie dokonywał <b>oceny ofert</b> . | Art. 91 ust. 1, art 7 ust. 1 Pzp | 5% , 10% lub 25 % | Niezastosowanie lub <b>stosowanie niewłaściwych kryteriów</b> oceny ofert |





Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Lubelskie



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

| Przykładowe nieprawidłowości  | Naruszone przepisy  | Poziom korekty           | Uwagi/ wyjaśnienia  |
|---|---|--------------------------|---|
| <p>Zamawiający w SIWZ zawarł informację, że o zamówienie mogą ubiegać się wykonawcy, którzy posiadają <b>opłaconą polisę</b>, a w przypadku jej braku inny dokument potwierdzający, że wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia. Natomiast <b>w ogłoszeniu o zamówieniu nie określono takiego wymogu.</b></p> | <p>Art. 36 ust. 1 oraz art. 41 w związku art. 7 ust. 1 ustawy Pzp</p> | <p>5% , 10% lub 25 %</p> | <p>Zamawiający powinien zachować <b>spójne zapisy ogłoszenia o zamówieniu i SIWZ.</b> Niespójne zapisy w ww. dokumentach dowodzą <b>złamania zasad przejrzystości</b> postępowania i uczciwej konkurencji</p> |



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Lubelskie



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

| Przykładowe nieprawidłowości   | Naruszone przepisy                                  | Poziom korekty           | Uwagi/ wyjaśnienia   |
|--|---|--------------------------|--|
| <p>Zamawiający wymagał, aby wykonawca dysponował osobami posiadającymi <b>kwalifikacje zawodowe odpowiednie do funkcji, jakie zostaną im powierzone</b>. Zamawiający wymagał od wykonawcy przedłożenia wykazu osób, w szczególności odpowiedzialnych za kierowanie robotami budowlanymi, wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych, uprawnień, doświadczenia i wykształcenia niezbędnych do wykonania zamówienia publicznego,</p> | <p>Art. 7 ust. 1 w związku z art. 22 ust 1a Pzp</p> | <p>5% , 10% lub 25 %</p> | <p>Zamawiający <b>nie dookreślił warunku</b>. Z tak opisanego warunku wykonawca nie uzyska informacji <b>jakimi osobami powinien dysponować</b> w celu potwierdzenia spełnienia warunku. Żaden wykonawca nie ma obowiązku, aby odgadywać intencje zamawiającego.</p> |



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Lubelskie



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

| Przykładowe nieprawidłowości   | Naruszone przepisy                                  | Poziom korekty           | Uwagi/ wyjaśnienia   |
|--|---|--------------------------|--|
| <p>Zamawiający określił warunek udziału w postępowaniu, zgodnie z którym wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia mieli wykazać, iż posiadają <b>doświadczenie w realizacji</b> zamówień o podobnym zakresie, złożoności i wartości, <b>współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej</b>.</p> | <p>Art. 7 ust. 1 w związku z art. 22 ust 1a Pzp</p> | <p>5% , 10% lub 25 %</p> | <p>Określenie warunków które mogłyby <b>utrudniać uczciwą konkurencję</b> oraz nie zapewniają zasady równego traktowania wykonawców. Dla zamówień <b>nie jest istotne źródło finansowania</b>.</p> |



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Lubelskie



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

| Przykładowe nieprawidłowości  | Naruszone przepisy | Poziom korekty    | Uwagi/ wyjaśnienia   |
|---|--------------------|-------------------|--|
| Brak określenia w ogłoszeniu dokumentów, jakie zobowiązani są złożyć <b>wykonawcy zagraniczni</b> | Art. 25 ust. 1 Pzp | 5% , 10% lub 25 % | Katalog dokumentów, jakich zamawiający żąda od wykonawców ubiegających się o zamówienie, w tym także dokumentów, jakie powinni złożyć <b>wykonawcy zagraniczni</b> musi zostać szczegółowo określony zarówno w ogłoszeniu o zamówieniu jak i specyfikacji istotnych warunków zamówienia. |



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

## **W 2021 roku nowa ustawa Prawo zamówień publicznych!**

**Termin wejścia w życie nowych regulacji został ustalony na 1 stycznia 2021 r.**



Europejski Fundusz Rolny na rzecz  
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program  
Rozwoju  
Obszarów  
Wiejskich  
na lata 2014-2020

**Dziękuję za uwagę**

**Departament Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich**  
**ul. Marii Curie-Skłodowskiej 20-029 Lublin**

**Oddział Kontroli Zamówień Publicznych**

**Pokój 612**

**Tel 81 44 16 875**