



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Urząd Marszałkowski
Województwa Lubelskiego
Departament Rolnictwa
i Rozwoju Obszarów Wiejskich



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

NAJCZĘSTSZE PROBLEMY SPOTYKANE WE WNIOSKACH O PŁATNOŚĆ (operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa”)



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Termin na osiągnięcie celu oraz wskaźników

Zgodnie z § 3 ust. 6 pkt 4 Umowy przyznania pomocy realizacja operacji lub jej etapu obejmuje osiągnięcie celu operacji oraz wskaźników jego realizacji nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność końcową, a gdy Beneficjent został wezwany do usunięcia braków w tym wniosku nie później niż w terminie 14 dni od dnia doreczenia tego wezwania, z zastrzeżeniem zachowania terminów na zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność końcową:



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

- 24 miesiące od dnia zawarcia umowy - w przypadku operacji realizowanych w jednym etapie,
- 36 miesięcy od dnia zawarcia umowy - w przypadku operacji realizowanych w dwóch etapach,
- lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2023 r.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Termin na uzyskanie zezwoleń

Zgodnie z § 3 ust. 7 Umowy przyznania pomocy stosownie do zakresu operacji, jej realizacja obejmuje również **uzyskanie** wymaganych odrębnymi przepisami oraz postanowieniami umowy: opinii, zaświadczeń, uzgodnień, pozwoleń lub decyzji związanych z realizacją operacji, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność, a gdy Beneficjent został wezwany do usunięcia braków w tym wniosku **nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego wezwania.**



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Wnioskowana kwota pomocy a wysokość kosztów kwalifikowalnych i kary umowne

Wnioskowana kwota pomocy dla danego etapu operacji nie może być wyższa niż kwota pomocy z umowy przyznana dla danego etapu operacji, a jednocześnie powinna stanowić nie więcej niż 63,63% kwoty kosztów kwalifikowalnych realizacji danego etapu operacji.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Możliwe jest przedstawienie wraz z wnioskiem dowodów zapłaty potwierdzających, że beneficjent poniósł wydatki w wysokości mniejszej niż wynikają z wystawionej faktury lub dokumentu o równoważnej wartości dowodowej, w przypadku gdy beneficjent rozliczył w ten sposób swoje należności wynikające z nieprzestrzegania umowy przez wykonawcę, tj. potrącił z należnego wynagrodzenia karę umowną.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Kara umowna, zastrzeżona w umowie z wykonawcą zadania z tytułu naprawienia szkody wynikającej z niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania, dotycząca całej inwestycji, powinna zostać rozliczona proporcjonalnie zarówno do kosztów kwalifikowalnych, jak i niekwalifikowalnych.

W przypadku zaś, gdy kara umowna dotyczyła jedynie określonego etapu budowy i etap ten obejmowałby tylko koszty kwalifikowalne, to kara ta powinna być odliczona od kosztów kwalifikowalnych danego etapu.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

W sytuacji, gdy kara umowna została przez beneficjenta potrącona z faktury wystawionej przez wykonawcę, kwota niezapłacona w ramach tej faktury nie może zostać uznana przez SW za wydatek kwalifikowalny.

W przypadku, gdy beneficjent otrzyma od wykonawcy środki z tytułu kary umownej, nie jest zobowiązany do ich zwrotu do SW w wysokości odpowiadającej kwocie otrzymanej z tytułu kary umownej.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Wyodrębniona rachunkowość

Złożone wraz z wnioskiem o płatność faktury lub równoważne dokumenty księgowe muszą być opatrzone na odwrocie adnotacją wskazującą numer wyodrębnionego konta (syntetycznego lub analitycznego, lub pozabilansowego) albo kodu rachunkowego.

Obowiązek do prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z realizacją operacji powstaje najpóźniej z dniem podpisania umowy o przyznaniu pomocy.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2016 r. poz. 1047 z późn. zm.) przez „odrębny system księgowy albo odpowiedni kod księgowy”, o którym mowa w przepisach art. 66 ust. 1 lit. c pkt i) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013, należy rozumieć ewidencję księgową wyodrębnioną w ramach prowadzonych przez Beneficjenta ksiąg rachunkowych, a nie odrębne księgi rachunkowe. Beneficjent ma obowiązek ustalenia i opisanie zasad dotyczących ewidencji i rozliczania środków realizowanej operacji w ramach przyjętej polityki rachunkowości oraz zakładowego planu kont. Aby właściwie prowadzić wyodrębnioną ewidencję księgową, należy wprowadzić dodatkowe konta syntetyczne i analityczne, pozwalające na wyodrębnienie zdarzeń związanych tylko z daną operacją lub wprowadzić odpowiedni kod księgowy (symbol, numer, wyróżnik) dla wszystkich transakcji oraz kont księgowych związanych z daną operacją.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Nieuwzględnienie w oddzielnym systemie rachunkowości zdarzenia powodującego poniesienie kosztów kwalifikowanych (transakcji) sprawi, że koszty te będą podlegać refundacji w wysokości pomniejszonej o 10%.

Uwaga: Koszty ogólne, poniesione przed podpisaniem umowy o przyznaniu pomocy a przedstawione do refundacji, powinny zostać wykazane na wyodrębnionym koncie dla wszystkich wydarzeń gospodarczych (transakcji) związanych z realizacją operacji (powinny zostać przeksięgowane na wyodrębnione konto po podpisaniu umowy o przyznaniu pomocy).



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Razem z wnioskiem o płatność należy dostarczyć kopię dokumentów opisujących przyjętą przez Beneficjenta politykę rachunkowości, wraz z odpowiednim dokumentem potwierdzającym wprowadzenie (np. zarządzenie wójta / burmistrza / starosty). W zakładowym planie kont należy wskazać nr konta/kodu rachunkowego wyodrębnionego dla przedmiotowej operacji.

Należy także przedstawić dokumenty potwierdzające zaksięgowanie środków trwałych w księgach rachunkowych Beneficjenta.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Konieczność niezwłocznego informowania Samorządu Województwa o zmianach wprowadzanych w projekcie

Beneficjent zobowiązany jest do niezwłocznego informowania samorządu województwa o planowanych albo zaistniałych zdarzeniach związanych ze zmianą stanu faktycznego lub prawnego, mogących mieć wpływ na realizację operacji. W związku z powyższym, powinien informować także o zamiarze wprowadzenia zmian do umowy z wykonawcą, gdyż zmiany w realizacji inwestycji mogą powodować konieczność zmiany umowy o przyznaniu pomocy.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Do wniosku o płatność należy również załączać aneksy do umów z wykonawcami. Aneksy należy zawierać zgodnie z zapisami w umowie między Beneficjentem a wykonawcą oraz zgodnie z przepisami prawa budowlanego i prawa zamówień publicznych.

Wnioskowane (bądź wprowadzone) zmiany w realizacji operacji będą rozpatrywane przez SW w następujących płaszczyznach:



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

- 1) dopuszczalności i prawidłowości w odniesieniu do przepisów ustawy prawo zamówień publicznych, zwłaszcza art. 140 ust. 3 i art. 144 (czy proponowane zmiany nie stoją w sprzeczności z przepisami ustawy prawo zamówień publicznych?);
- 2) wpływu na cel operacji (czy proponowane zmiany nie wpłyną na zmianę lub możliwość osiągnięcia celu operacji?);
- 3) wpływu na zachowanie standardów jakościowych operacji (czy proponowane zmiany nie pogorszą standardów jakościowych inwestycji?);



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

- 4) poprawności dokumentów i uzasadnienia zmian
(czy dołączono stosowne dokumenty: protokoły
konieczności, wpisy do książki budowy, decyzje,
uzasadnienia itp.?);
- 5) konieczności zmian w umowie o przyznanie pomocy
(czy istnieje konieczność sporządzenia aneksu
do umowy?)



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Interpretacja przepisów prawa podatkowego

Interpretacja przepisów prawa podatkowego – załącznik jest wymagany w przypadku, gdy

- 1) Beneficjent złożył do wniosku o przyznanie pomocy oświadczenie o kwalifikowalności VAT oraz
- 2) wykazał w kosztach kwalifikowalnych podatek VAT.

W przypadku operacji typu „Gospodarka wodno-ściekowa”, gdy Beneficjentem jest spółka prawa handlowego, która w 100% odzyskuje VAT i wartość VAT będzie stanowić zawsze koszt niekwalifikowalny, wówczas interpretacja indywidualna w odniesieniu do tej grupy Beneficjentów nie jest wymagana.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Z uwagi na fakt, iż oczekiwanie na wydanie przez upoważniony organ dokumentu: „Interpretacja przepisów prawa podatkowego (interpretacja indywidualna)”, którą uzyskuje się po złożeniu do dyrektora krajowej informacji skarbowej formularza ORD – IN, zgodnie z art. 14b §7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2018 r. poz. 800 oraz 1499), może trwać do trzech miesięcy, co w zasadniczy sposób wydłuża termin rozpatrywania wniosku o płatność, zasadne jest, aby Beneficjent z odpowiednim wyprzedzeniem złożył stosowny wniosek do właściwego organu o wydanie ww. interpretacji indywidualnej.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Wydana Beneficjentowi interpretacja indywidualna powinna dotyczyć przedmiotowej operacji i jednoznacznie wskazywać, czy Beneficjent może lub nie może odzyskać uiszczzonego podatku od towarów i usług (VAT) w związku z realizacją operacji.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Uwaga dotycząca sposobu sporządzania protokołów

Dokumenty potwierdzające odbiór/wykonanie prac budowlanych powinny być sporządzone w taki sposób, aby była możliwa identyfikacja wykonanych robót z uwzględnieniem ich zakresu, w odniesieniu do poszczególnych pozycji zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, stanowiącego załącznik do umowy.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Ocena oddziaływania na środowisko, decyzja środowiskowa

Operacje inwestycyjne, aby mogły zostać zakwalifikowane do wsparcia z EFRROW, muszą być poprzedzone oceną spodziewanego oddziaływania na środowisko, zgodnie z prawem mającym zastosowanie, gdy inwestycja może mieć negatywny wpływ na środowisko [art. 45 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz.Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Beneficjent każdorazowo powinien dokonać analizy, czy planowane przedsięwzięcie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, tj. zaliczono je do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko [zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2016 r. poz. 71)].



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Jeżeli dane przedsięwzięcie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, to zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.), wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem decyzji o pozwoleniu na budowę, decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego oraz decyzji o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych – wydanych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (art. 72 ust. 1 pkt 1).



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



W przypadku inwestycji dotyczącej gospodarki wodno-ściekowej do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z ww. rozporządzeniem zalicza się m.in.:

- sieci kanalizacyjne o całkowitej długości przedsięwzięcia nie mniejszej niż 1 km, z wyłączeniem ich przebudowy metodą bezwykopową, sieci kanalizacji deszczowej zlokalizowanych w pasie drogowym i obszarze kolejowym oraz przyłączy do budynków,
- instalacje do oczyszczania ścieków przewidziane do obsługi nie mniej niż 400 równoważnych mieszkańców,



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

- rurociągi wodociągowe magistralne do przesyłania wody oraz przewody wodociągowe magistralne doprowadzające wodę od stacji uzdatniania do przewodów wodociągowych rozdzielczych, z wyłączeniem ich przebudowy metodą bezwykopową.

W sytuacji nieprzedłożenia przez beneficjenta decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w przypadku kiedy uzyskanie takiej decyzji było wymagane przepisami prawa, nastąpi odmowa wypłaty pomocy z uwagi na naruszenie postanowień umowy o przyznaniu pomocy oraz na niemożliwość jednoznacznego stwierdzenia, czy spełniony został warunek wynikający z art. 45 ust. 1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Informowanie i rozpowszechnianie informacji o pomocy otrzymanej z EFRROW

Beneficjent za pomocą załączonych dokumentów (fotografia zamontowanej tablicy lub bilbordu dużego formatu oraz wydruk ze strony internetowej, na której rozpowszechniono informację, lub link do tej strony) powinien wykazać, że wywiązał się z obowiązku informowania i rozpowszechniania informacji o otrzymanej pomocy z EFRROW, zgodnie z przepisami załącznika III do rozporządzenia Komisji (UE) nr 808/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Beneficjent realizujący operację powinien zastosować odpowiednie elementy informujące opinię publiczną o współfinansowaniu danego zadania ze środków EFRROW, zgodnie z Księgą Wizualizacji znaku PROW 2014-2020, zamieszczoną na stronie internetowej **www.minrol.gov.pl**.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Informacja po realizacji operacji i informacja o podłączonych przyłączach

Zgodnie z § 5 pkt 15 Umowy przyznania pomocy Beneficjent jest obowiązany do dostarczenia do Samorządu Województwa, w tym przez nadanie przesyłki rejestrowanej w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz.U. z 2018 r. poz. 2188 oraz z 2019 r. poz. 1051, 1495 i 2005) w terminie



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



od 1 stycznia do 31 stycznia drugiego roku kalendarzowego liczonego od roku otrzymania płatności końcowej, wypełnionej „Informacji po realizacji operacji”, której wzór stanowi załącznik nr 3 do umowy; w razie niezłożenia informacji – przy czym Samorząd Województwa dwukrotnie wzywa Beneficjenta do złożenia informacji w kolejnych wyznaczonych terminach – zwrotowi podlega 0,5% wypłaconej kwoty pomocy.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Zgodnie z § 5 pkt 16 Umowy przyznania pomocy Beneficjent jest zobowiązany do dostarczenia do Samorządu Województwa, w tym przez nadanie przesyłki rejestrowanej w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz.U. z 2018 r. poz. 2188 oraz z 2019 r. poz. 1051, 1495 i 2005) w terminie 12 miesięcy od otrzymania płatności końcowej wypełnionej „Informacji o podłączonych przyłączach”, której wzór stanowi załącznik nr 4 do umowy.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



W przypadku niezłożenia informacji w terminie określonym w umowie, przy czym Samorząd Województwa dwukrotnie wzywa Beneficjenta do złożenia informacji w kolejnych wyznaczonych terminach, zwrotowi podlega 50% wypłaconej kwoty pomocy.

W przypadku niepodłączenia do wybudowanej lub przebudowanej sieci co najmniej 50% przyłączy zadeklarowanych we wniosku o przyznanie pomocy do dnia złożenia informacji, zwrotowi podlega 1% wypłaconej kwoty pomocy za każdy brakujący 1% niespełnienia powyższego warunku.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Okres trwałości operacji

Zgodnie z § 5 pkt 3 lit. b Umowy o przyznaniu pomocy Beneficjent zobowiązuje się do zapewnienia trwałości operacji do dnia, w którym upłynie 5 lat od dnia wypłaty przez Agencję płatności końcowej.



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

**Wszelkie niezbędne informacje, instrukcje
znajdują się na stronie internetowej
www.prow.lubelskie.pl**

W przypadku pytań proszę o kontakt pod numerami:
081 4416891(-2,-3), 081 4416540



Europejski Fundusz Rolny na rzecz
Rozwoju Obszarów Wiejskich



Program
Rozwoju
Obszarów
Wiejskich
na lata 2014-2020

Dziękuję za uwagę.

Opracował: Tomasz Zdziennicki

tel. 081 4416891